ATE CAPITAL • SECRETARÍA GREMIAL · 2.ª EDICIÓN · NOVIEMBRE 2026

Endeudados por Milei

Segundo informe sobre la mora en el empleo público, impacto de las bajas estatales y asfixia financiera en el Sector Público Nacional (2024–2026)

1. Resumen Ejecutivo

Dos meses después de la publicación de nuestro primer relevamiento (**septiembre de 2026**, elaborado con datos hasta junio), esta segunda edición (**noviembre de 2026**) incorpora los últimos registros oficiales disponibles hasta **septiembre de 2026** —surgidos del cruce entre la Central de Deudores del Banco Central de la República Argentina (**24DSF**), **ARCA** y la Base Integrada de Empleo Público (**BIEP**, **353.644 agentes activos**)— y confirma que el deterioro financiero de las y los trabajadores estatales no se revirtió. Desde **ATE Capital** advertimos que, frente a las versiones oficiales que sugerían una desaceleración del cuadro, la morosidad irregular no descendió: continuó subiendo durante julio y agosto y se instaló en un piso crítico en torno al **19%**, mientras se agrava de forma alarmante la proporción de trabajadores en situación de incobrabilidad definitiva.

Cuatro hallazgos centrales (noviembre 2026 · datos actualizados a septiembre 2026):

- **La mora no bajó — techo del 19% y escalada en Situación 5:** La tasa irregular (Situaciones 3 a 6 BCRA) siguió subiendo hasta alcanzar un pico de **19,12%** en Ago '26 y sostenerse en **19,06%** en septiembre (**62.072 estatales en mora** sobre 325.740 endeudados; deuda en mora de **$ 435,6 mil millones**). Paralelamente, los trabajadores en **Situación 5 (Irrecuperable)** siguieron creciendo mes a mes hasta el **11,14%** (+1,52 pp respecto de junio).
- **El impacto de las bajas en el Estado (2,00x más morosidad):** El seguimiento longitudinal del padrón de **febrero de 2024** (excluyendo agentes en edad jubilatoria) revela que quienes salieron del Estado nacional (despidos y renuncias) registran una morosidad del **38,64%**, equivalente a **2,00 veces** la de quienes conservaron su puesto en el mismo universo (19,34%).
- **Los jóvenes son el segmento más golpeado:** El corte etario expone una vulnerabilidad extrema en las franjas más jóvenes: **27,30%** en menores de 26 años y **26,28%** entre 26 y 35 años (frente a 8,65% en mayores de 55).
- **Agravamiento sectorial y territorial:** Las Fuerzas de Seguridad y Defensa continúan en la franja más crítica (**18,3% a 29,9%**), la Administración Pública civil profundizó su deterioro con organismos por encima del **21%** y en el **Norte y la Patagonia** la morosidad ya supera el **25% en nueve provincias**, alcanzando picos superiores al **30%**.

2. La Tendencia No Descendió: Techo del 19% y Escalada de Situación 5

La serie histórica real de 24 meses desmiente cualquier escenario de alivio financiero en el empleo público. Entre octubre de 2024 y agosto de 2026 la morosidad estatal aumentó de manera ininterrumpida durante **22 meses consecutivos** (de **5,31%** a **19,12%**), para mantenerse en septiembre en **19,06%**. Lejos de implicar una mejora, la aparente estabilización en la cota del 19% oculta un **empeoramiento cualitativo severo**: la curva de trabajadores en **Situación 5 (Irrecuperable)** no dejó de crecer ni un solo mes —incluso en septiembre—, trepando de **2,49%** a **11,14%**. En el **Sector Civil** aislado, la tasa se multiplicó por 4,27 en dos años, pasando de 2,55% a **10,89%** (14.674 agentes civiles en mora, con una mediana de $ 4.734.000).

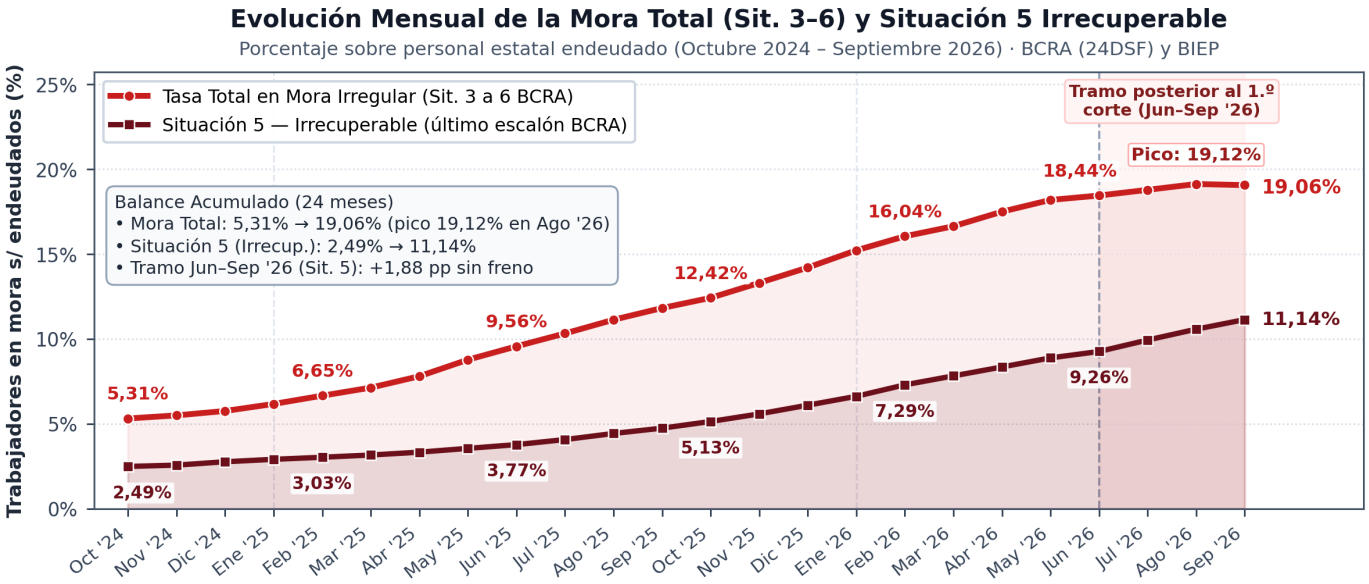


Figura 1. Serie histórica de 24 meses (octubre 2024 – septiembre 2026): tasa de mora irregular total (Sit. 3–6) y evolución de la Situación 5 (Irrecuperable) sobre estatales endeudados. Fuente: Elaboración propia de ATE Capital sobre BCRA (24DSF) y BIEP.

3. El Costo Social de las Bajas Estatales: Evidencia frente al Relato Oficial

Desde el inicio de la gestión nacional, el Ministerio de Desregulación y Transformación del Estado encabezado por **Federico Sturzenegger** ha presentado el achique de la planta estatal como un logro fiscal y un beneficio directo para la sociedad, sosteniendo que la reducción de puestos públicos se traduce en menor carga impositiva y reasignación eficiente hacia el sector privado:

> *«La reducción de personal, usando los valores de febrero, permite un ahorro anual de unos 1.650 millones de dólares que son menos impuestos para todos nosotros. Como pregona el presidente Javier Milei, menos Estado es menos impuestos y más libertad.»*
>
> **— Federico Sturzenegger, Ministro de Desregulación y Transformación del Estado (comunicado oficial, argentina.gob.ar)**

Para contrastar empíricamente el impacto real sobre las personas que dejaron la planta estatal, **ATE Capital** cruzó por documento el padrón completo de **febrero de 2024** (universo homogéneo que incluye tanto Administración Pública Civil como Fuerzas Armadas y de Seguridad) contra el BIEP vigente y los registros históricos del BCRA. De los **404.429 agentes** presentes en febrero de 2024, **91.774** ya no figuran en ninguna dependencia del Estado; al excluir los **16.113 casos en edad jubilatoria** (posibles jubilaciones), analizamos directamente el universo de **75.661 bajas en edad activa** (despidos, renuncias forzadas por el derrumbe salarial y retiros). Al contrastar su trayectoria crediticia contra los **312.655 trabajadores** de esa misma cohorte que continúan activos, los resultados son contundentes:

PADRÓN FEB 2024	BAJAS (EXCL. JUB.)	REDUCCIÓN NETA	MORA EN BAJAS	BRECHA VS. ACTIVOS
404.429	**75.661**	**−50.785**	**38,64%**	**2,00x**
APN Civil + Fuerzas	Salidas: 91.774 (−16.113 jub.)	Altas período: +40.989	Sit. 5: 27,70% · Med. $ 2.819.000	+19,30 pp · Activos: 19,34%

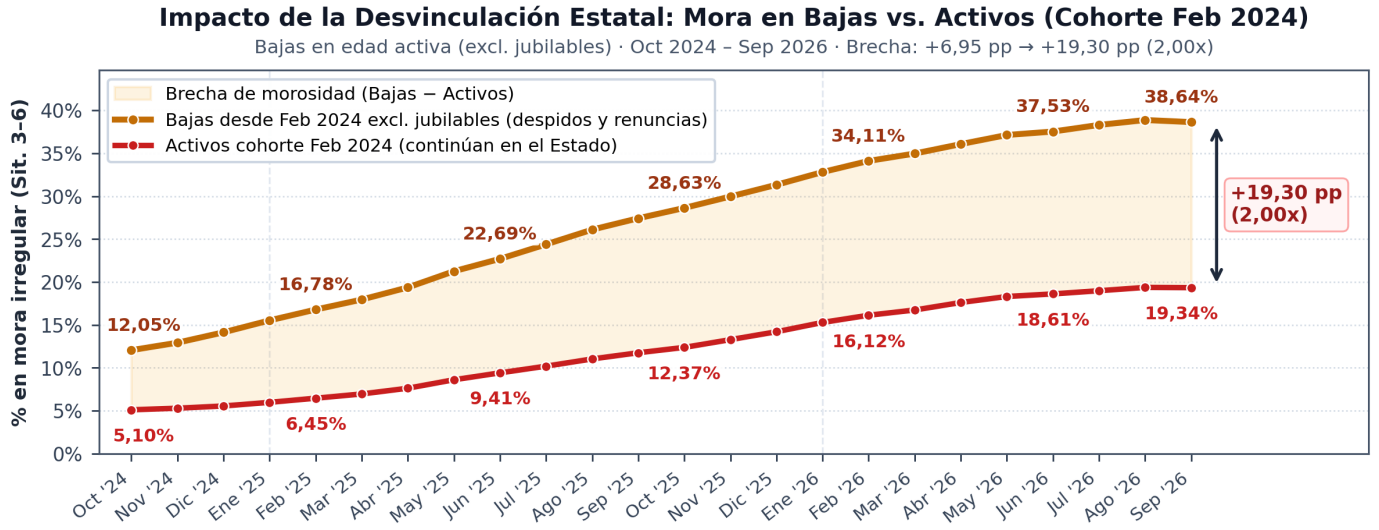


Figura 2. Evolución de la tasa de morosidad irregular entre quienes salieron del Estado desde febrero de 2024 (bajas en edad activa, excluyendo posibles jubilaciones) y quienes permanecen activos en el mismo universo. La brecha creció de +6,95 pp (Oct '24) a +19,30 pp (Sep '26). Fuente: ATE Capital sobre BCRA y BIEP.

Desde **ATE Capital** señalamos que estos datos desmienten la idea de una transición inocua hacia el empleo privado: **casi 4 de cada 10** ex trabajadores estatales en edad activa (**38,64%**) cayeron en mora irregular superior a 90 días —el **doble (2,00x)** de quienes conservan su puesto (19,34%)—, mientras que el **27,70%** ya se encuentra en **Situación 5 (Irrecuperable)**, multiplicando por **2,43 veces** la incobrabilidad de los activos (11,42%). Para nuestra organización sindical, el despido y la expulsión salarial operan como una condena financiera directa sobre las familias trabajadoras, cuya responsabilidad política recae sobre el programa de ajuste implementado por el ministro Sturzenegger y el presidente Javier Milei.

Organismo de Origen (Cohorte Febrero 2024 · Top 8 por bajas excl. jubilables)	Bajas (s/ Jub.)	% Mora Bajas	Siguen Activos	% Mora Activos	Brecha (Ratio)
Estado Mayor General del Ejército	19.207	66,50%	41.948	31,72%	+34,78 pp (2,10x)
Policía Federal Argentina (PFA)	4.371	32,73%	26.348	25,06%	+7,67 pp (1,31x)
Estado Mayor General de la Armada	4.371	39,45%	20.079	18,28%	+21,17 pp (2,16x)
Estado Mayor General de la Fuerza Aérea	4.000	51,34%	16.906	21,43%	+29,91 pp (2,40x)
Ministerio de Capital Humano	3.970	30,14%	7.254	13,76%	+16,38 pp (2,19x)
Ministerio de Salud	3.775	14,21%	5.203	11,40%	+2,82 pp (1,25x)
Gendarmería Nacional	3.770	41,21%	35.584	25,13%	+16,08 pp (1,64x)
Ministerio de Economía (MECON)	3.209	19,00%	7.060	12,44%	+6,55 pp (1,53x)

Tabla 1. Contraste de morosidad en septiembre de 2026 entre agentes dados de baja en edad activa (excluyendo posibles jubilaciones) y agentes que continúan activos, agrupados por organismo de origen en febrero de 2024. Fuente: Elaboración propia sobre BCRA (24DSF) y BIEP.

4. Severidad de la Deuda: La Trampa de la Insolvencia (Jun vs. Sep 2026)

La comparación entre las fotos del BCRA de **junio y septiembre de 2026** confirma que la cartera estatal sufre un proceso acelerado de *migración hacia la incobrabilidad*. Mientras los escalones de atraso inicial retroceden levemente (Situación 2 bajó de 3,26% a 2,94% y Situación 3 de 3,62% a 2,63%), la **Situación 5 (Irrecuperable)** dio un salto de **+1,52 puntos porcentuales** en un solo trimestre, pasando del 9,62% al **11,14%**.

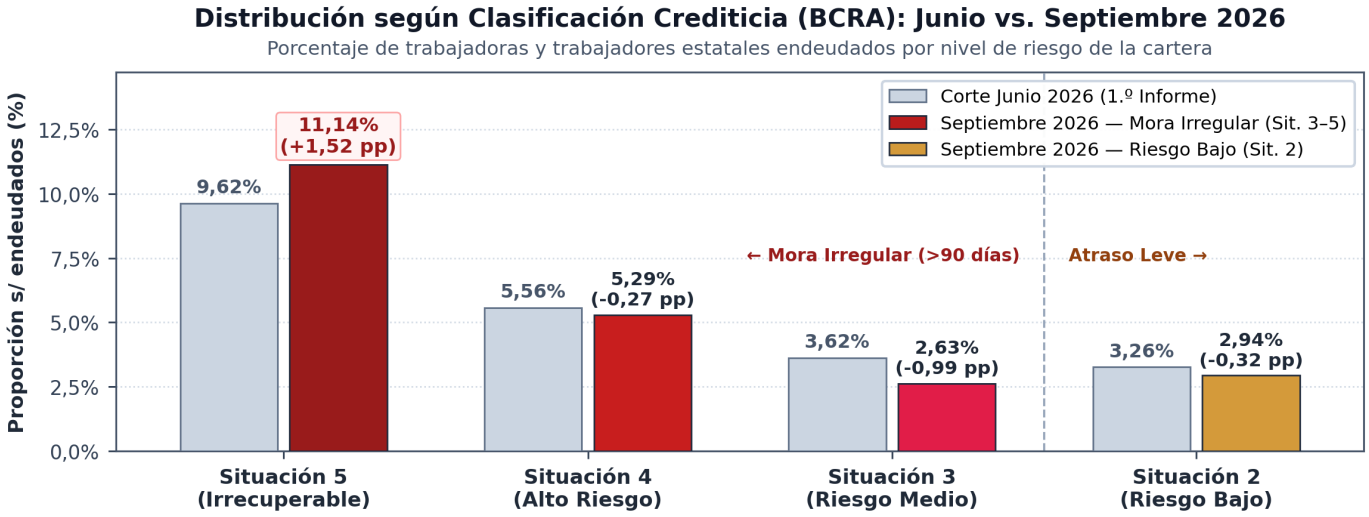


Figura 3. Distribución de trabajadores estatales endeudados según peor clasificación crediticia BCRA: junio 2026 vs. septiembre 2026. Fuente: BCRA (24DSF) y BIEP.

El 86,2% de las y los estatales en mora ya está en riesgo alto o irrecuperable (Situaciones 4 y 5), frente al 80,7% registrado en el corte de junio. Sólo la **Situación 5** concentra hoy al **58,4%** de toda la población morosa (36.273 trabajadores): casi 6 de cada 10 estatales en situación irregular cayeron en el último peldaño del sistema financiero, con una deuda mediana de **$ 2.645.000** (y de **$ 4.734.000** en el Sector Civil).

5. El Negocio Financiero: Avance de Billeteras y Usura Fintech

El recorte persistente de los salarios públicos consolidó el desplazamiento de cientos de miles de trabajadores desde la banca regulada hacia billeteras virtuales, tarjetas no bancarias y financieras de préstamos rápidos con tasas efectivas anuales desreguladas:

- **Banco Nación (Banca Pública):** Continúa siendo el mayor acreedor por volumen (23.912 estatales en mora sobre 278.990 clientes), que mantiene una de las tasas más bajas del sistema (**8,57%**) por ser quien gestiona directamente nuestros salarios.
- **Ecosistema Digital (MercadoLibre y Naranja Digital): MercadoLibre** trepó al segundo lugar en cantidad total de estatales en mora (16.846 casos; 13,01%), mientras que **Naranja Digital** escaló del 31,86% en junio al **37,05%** en septiembre (9.829 agentes en cesación de pagos).
- **Tarjetas No Bancarias y Consumo: Tarjeta Naranja** alcanza el **24,63%** (16.764 morosos), mientras que los créditos ligados al consumo cotidiano (Carrefour Servicios Financieros y Credicuotas) superan el **44% de morosidad**.
- **Fintechs de Préstamos Rápidos: Moni Online** profundizó su récord de incobrabilidad del 60,53% en junio al **65,55%** en septiembre (3.653 morosos), seguida por **Credikot** con **63,01%**.

Entidad / Acreedor (Top 10 por volumen en mora · Septiembre 2026)	Trabajadores en Mora (N)	Tasa de Mora (%)	Total de Deudores (N)
BANCO DE LA NACION ARGENTINA	23.912	8,57%	278.990
MERCADOLIBRE S.R.L.	16.846	13,01%	129.491
TARJETA NARANJA S.A.U.	16.764	**24,63%**	68.067
NARANJA DIGITAL COMPAÑÍA FINANCIERA S.A.U.	9.829	**37,05%**	26.528
BANCO DE GALICIA Y BUENOS AIRES S.A.	4.884	16,73%	29.195
Moni Online S.A.	3.653	**65,55%**	5.573
BANCO BBVA ARGENTINA S.A.	3.282	13,02%	25.213
Credikot COOPERATIVA DE VIVIENDA, CRÉDITO Y CONSUMO LTDA	2.818	**63,01%**	4.472
BANCO DE SERVICIOS FINANCIEROS CARREFOUR SAU	2.768	**44,12%**	6.274
BANCO DE LA PROVINCIA DE BUENOS AIRES	2.688	**28,49%**	9.436

Tabla 2. Distribución de trabajadores estatales en mora irregular según entidad acreedora (septiembre 2026). Fuente: Elaboración propia sobre BCRA (24DSF y maeent) y BIEP.

6. El Daño Sectorial: Organismos, Fuerzas y Precariedad Contractual

La desagregación por jurisdicción (considerando los organismos con al menos **300 trabajadores en mora**) confirma la persistencia de dos planos de emergencia. Por un lado, las **Fuerzas Armadas y de Seguridad** mantienen los niveles más agudos de estrangulamiento financiero, entre el **18,3% y el 29,9%** de su planta endeudada. Por otro lado, los principales **organismos civiles** exhiben un deterioro generalizado respecto del corte de junio, encabezados por **Dirección Nacional de Vialidad** (21,57%), **Dirección Nacional de Migraciones (DNM)** (19,32%), **Registro Nacional de las Personas (RENAPER)** (18,99%), **Administración Nacional de Establecimientos de Salud (ANES)** (15,98%), **Instituto Nacional de Servicios Sociales para Jubilados y Pensionados (PAMI)** (15,84%).

Organismo / Fuerza (≥ 300 trabajadores en mora · Septiembre 2026)	Tasa de Mora (%)	Trab. en Mora (N)	Deuda Mora Mediana (ARS)
Estado Mayor General del Ejército	29,86%	14.016	$ 1.585.000
Servicio Penitenciario Federal (SPF)	29,18%	4.325	$ 2.611.000
Policía Federal Argentina (PFA)	24,74%	6.751	$ 3.201.000
Gendarmería Nacional	24,32%	8.886	$ 2.706.500
Prefectura Naval Argentina	22,36%	4.350	$ 2.922.500
Dirección Nacional de Vialidad	21,57%	842	$ 4.046.000
Estado Mayor General de la Fuerza Aérea	21,27%	3.794	$ 1.940.000
Policía de Seguridad Aeroportuaria	20,83%	1.179	$ 3.900.000
Dirección Nacional de Migraciones (DNM)	19,32%	703	$ 3.256.000
Registro Nacional de las Personas (RENAPER)	18,99%	416	$ 2.669.500
Estado Mayor General de la Armada	18,29%	3.983	$ 1.877.000
Administración Nacional de Establecimientos de Salud (ANES)	15,98%	970	$ 3.228.000
Instituto Nacional de Servicios Sociales para Jubilados y Pensionados (PAMI)	15,84%	1.719	$ 7.326.000
Secretaría de Cultura de la Presidencia de la Nación	13,55%	336	$ 3.872.500
Ministerio de Capital Humano	13,46%	934	$ 4.451.500
Administración Nacional de la Seguridad Social (ANSES)	12,19%	1.265	$ 16.078.000
Ministerio de Economía (MECON)	12,07%	829	$ 4.607.000
Servicio Nacional de Sanidad y Calidad Agroalimentaria (SENASA)	11,92%	523	$ 3.395.000

Tabla 3. Principales organismos y fuerzas del Sector Público Nacional (≥ 300 agentes en mora) ordenados por tasa de morosidad (punto rojo: Fuerzas; punto verde: Sector Civil). Fuente: BCRA y BIEP.

Los convenios y escalafones más golpeados del Sector Civil

Al observar el desglose por **convenio y escalafón dentro del Sector Civil** (filtrando aquellos con al menos 500 agentes de padrón, Tabla 4), se evidencia con claridad cómo la pérdida salarial y la precariedad contractual golpean a las plantas estatales, encabezadas por 1223 - PERSONAL CONTRATADO DE LA DIRECCIÓN NACIONAL DE VIALIDAD (**24,43%**), 1126 - PERSONAL CONTRATADO DEL SISTEMA FEDERAL DEL MANEJO DEL FUEGO (**24,31%**), 216 - PERSONAL DE ANAC (**19,87%**), 223 - PERSONAL DE LA DIRECCIÓN NACIONAL DE VIALIDAD (**16,97%**).

Convenio / Escalafón del Sector Civil (padrón ≥ 500 agentes · Top 8 por mora)	Tasa de Mora (%)	Trab. en Mora (N)	Padrón Convenio (N)
1223 - PERSONAL CONTRATADO DE LA DIRECCIÓN NACIONAL DE VIALIDAD	24,43%	630	2.730
1126 - PERSONAL CONTRATADO DEL SISTEMA FEDERAL DEL MANEJO DEL FUEGO	24,31%	106	503
216 - PERSONAL DE ANAC	19,87%	250	1.310
223 - PERSONAL DE LA DIRECCIÓN NACIONAL DE VIALIDAD	16,97%	197	1.243
1303 - PERSONAL CONTRATADO DEL SINEP - DECRETO N°2.098/08	16,10%	4.959	33.245
214 - PERSONAL DEL PAMI - RESOLUCIÓN N°1.375/06	15,84%	1.719	11.438
1218 - PERSONAL CONTRATADO DE LA CNRT	15,42%	122	863
1305 - PERSONAL CONTRATADO DEL SENASA - DECRETO N°40/07	13,19%	395	3.270

Tabla 4. Top 8 convenios y escalafones del Sector Civil con mayor tasa de morosidad irregular (padrón ≥ 500 agentes · septiembre 2026). Fuente: BCRA (24DSF) y BIEP.

7. Dimensión Sociodemográfica: Los Más Jóvenes, Principales Víctimas

El cruce con los registros demográficos de **ARCA** arroja uno de los hallazgos más alarmantes de esta segunda edición: al medir la **tasa de morosidad por tramo etario** (y no sólo el volumen absoluto de casos), se comprueba una relación estrictamente inversa con la edad. **Cuanto más joven es el trabajador o la trabajadora del Estado, mayor es la probabilidad de caer en cesación de pagos**, fenómeno que se verifica con la misma claridad tanto en el universo total como en el Sector Civil aislado.

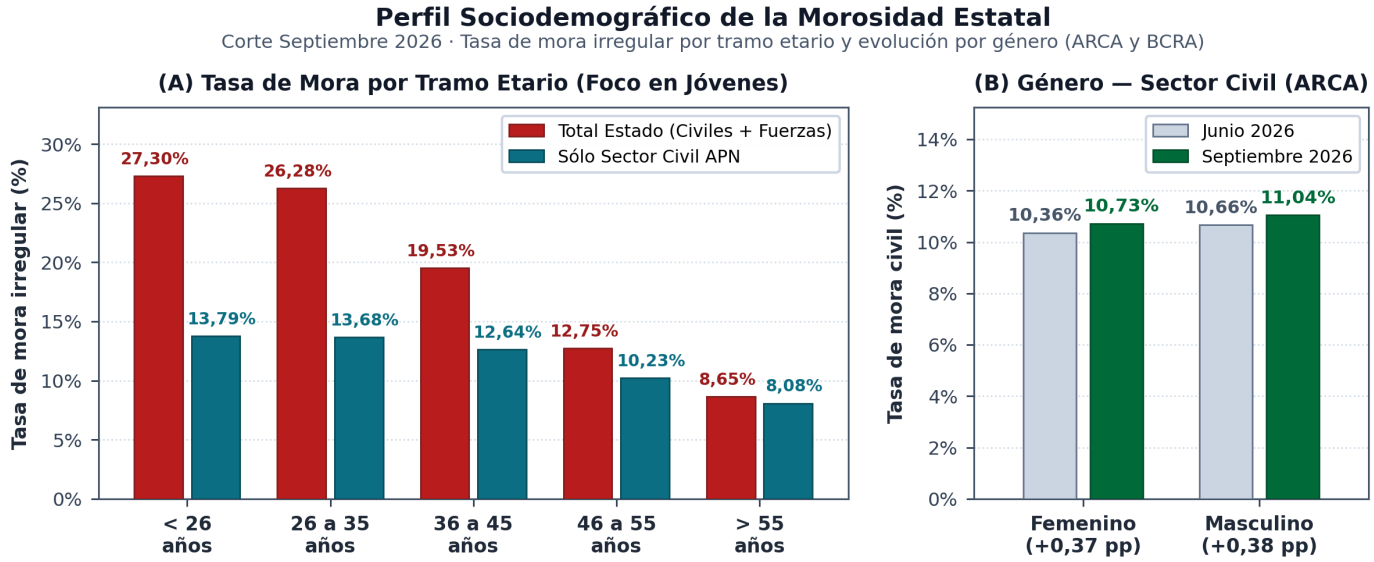


Figura 4. (A) Tasa de morosidad irregular según tramo etario en el Total del Estado y en el Sector Civil; (B) Evolución de la tasa de morosidad por género en el Sector Civil (junio vs. septiembre 2026). Fuente: ATE Capital sobre BCRA y ARCA.

- **Emergencia juvenil (Menores de 35 años):** En el universo total, los trabajadores **menores de 26 años** alcanzan un dramático **27,30%** de morosidad y el segmento de **26 a 35 años** trepa al **26,28%** —más de **1 de cada 4 jóvenes estatales** está en mora irregular, triplicando la incidencia de los mayores de 55 años (8,65%). En el **Sector Civil** el gradiente se repite de punta a punta: **13,79%** en menores de 26 y **13,68%** en 26–35 años.
- **Causas estructurales del castigo a los jóvenes:** Esta asimetría responde a la combinación de salarios iniciales deprimidos (sin adicionales por antigüedad), mayor inserción en modalidades contractuales precarias, el peso de los alquileres sobre el ingreso y el recurso masivo a billeteras digitales y préstamos no bancarios de altísimo costo financiero.
- **Volumen de carga familiar:** En términos absolutos, el mayor número de trabajadores civiles en mora continúa concentrándose en los tramos centrales con mayores responsabilidades de cuidado (36 a 45 años: **5.172** casos; 46 a 55 años: **4.854** casos).
- **Dimensión de Género:** En el **Sector Civil** (comparable con la 1.ª edición), ambos géneros registraron un deterioro paralelo de +0,37/+0,38 pp respecto del corte de junio: **10,73% en mujeres** frente a **11,04% en varones**. Al incluir Fuerzas Armadas y de Seguridad (con mayoría de personal masculino), las tasas globales se ubican en **16,75%** en mujeres y **20,54%** en varones.

Tramo Etario (ARCA)	% Mora Total Estado	Casos Total (N)	% Mora Sector Civil	Casos Civil (N)
Menores de 26 años	**27,30%**	8.877	**13,79%**	185
26 a 35 años	**26,28%**	20.645	**13,68%**	1.971
36 a 45 años	19,53%	19.415	12,64%	5.172
46 a 55 años	12,75%	9.814	10,23%	4.854
Mayores de 55 años	8,65%	3.218	8,08%	2.417

Tabla 5. Tasa de morosidad y cantidad de trabajadores en mora irregular según grupo etario (Total Estado y Sector Civil · Septiembre 2026). Fuente: BCRA y ARCA.

8. Asimetría Territorial: La Rioja Supera el 30% de Morosidad

La fractura federal se profundizó respecto del corte de junio. Nueve provincias del Norte y la Patagonia superan el **25% de morosidad**: La Rioja (30,62%), Santa Cruz (29,07%), Formosa (28,55%), Corrientes (26,85%), Salta (26,13%), Neuquén (26,07%), Santiago del Estero (25,88%), Misiones (25,73%), Catamarca (25,28%). En contraste, los distritos centrales presentan tasas inferiores pero también en ascenso: Buenos Aires (19,74%), Córdoba (19,30%), Santa Fe (15,96%) y Ciudad Autónoma de Buenos Aires (9,91%, rozando el 10%).

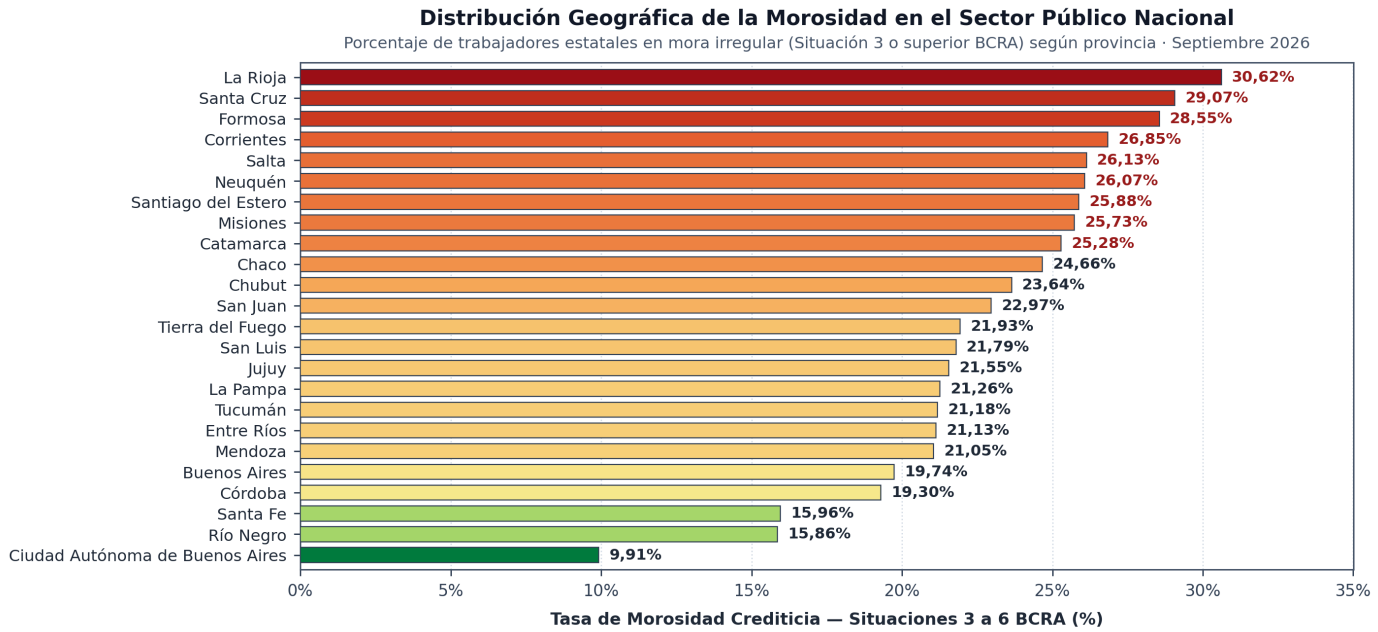


Figura 5. Porcentaje de trabajadores del Sector Público Nacional en situación de mora irregular (Sit. 3–6 BCRA) según provincia de domicilio (septiembre 2026). Fuente: Elaboración propia sobre BCRA y ARCA.

9. Conclusiones y Pliego de Exigencias

Los datos actualizados a septiembre de 2026 demuestran que la crisis financiera que atraviesa la planta estatal no cede ni se corrige por sí sola. Desde **ATE Capital** sostenemos que la persistencia de la mora en el techo del 19%, el ascenso sin freno de la **Situación 5 (Irrecuperable)**, la vulnerabilidad extrema de las y los trabajadores jóvenes y el dato irrefutable de que **las bajas del Estado en edad activa multiplican por 2,00 veces la morosidad de quienes siguen activos** configuran las consecuencias directas de una política deliberada de licuación salarial y expulsión laboral impulsada por el presidente Javier Milei, el ministro Luis Caputo y el ministro Federico Sturzenegger.

Frente a esta emergencia social y laboral, desde ATE Capital exigimos:

- **Cese inmediato de los despidos y reincorporación de las y los trabajadores cesanteados:** La evidencia oficial prueba que cada desvinculación empuja a las familias trabajadoras hacia la cesación de pagos y la insolvencia.
- **Reapertura urgente y libre de paritarias** en el Convenio Colectivo de Trabajo General (Decreto 214/06) y en todos los convenios sectoriales, con recuperación real del poder adquisitivo perdido y pases a planta permanente para frenar la precariedad que golpea a contratados y jóvenes.
- **Actualización de la canasta del IPC** para reflejar el peso efectivo de tarifas, alquileres y consumos esenciales en el costo de vida.
- **Condonación y programas públicos de refinanciación accesible** de las deudas usurarias contraídas para sostener el consumo básico de los hogares estatales.
- **Regulación y topes legales a las tasas de interés** aplicadas por billeteras virtuales, tarjetas no bancarias y fintechs de crédito rápido sobre los haberes del sector público.

Pedro Lynn
Secretario Gremial • ATE Capital